



## **Schriftliche Anfrage**

der Abgeordneten **Oskar Lipp, Andreas Winhart AfD**  
vom 20.10.2025

### **Fragen zur vorläufigen Haushaltsführung/Haushaltssperre bei bayerischen Kommunen II**

Die Staatsregierung wird gefragt:

1. Welche freiwilligen Ausgaben sind bei einer vorläufigen Haushaltsführung oder einer Haushaltssperre bei einem kommunalen Haushalt möglich? ..... 2
  2. Wie sieht es in Ingolstadt bei den freiwilligen Leistungen bzw. Ausgaben ohne gesetzliche/vertragliche Verpflichtung aus? ..... 2
  - 3.a) Dürfen diese getätigt werden? ..... 2
  - 3.b) Wenn nein, warum nicht? ..... 2
  - 3.c) Wenn ja, in welchem Umfang (bitte auch gesetzliche Grundlage nennen)? ..... 2
  4. Inwieweit und in welchem Umfang wurden die freiwilligen Leistungen und Ausgaben ohne gesetzliche oder vertragliche Verpflichtungen runtergefahren? ..... 3
  5. War dies rechtlich notwendig? ..... 3
  6. Warum hat die Regierung von Oberbayern den Haushalt von Ingolstadt nicht genehmigt? ..... 3
  - 7.a) In welcher Höhe wurden Kassenkredite genehmigt? ..... 3
  - 7.b) In welcher Höhe wurden Kassenkredite in Anspruch genommen? ..... 3
- Hinweise des Landtagsamts ..... 4

# Antwort

**des Staatsministeriums des Innern, für Sport und Integration**  
vom 19.12.2025

**1. Welche freiwilligen Ausgaben sind bei einer vorläufigen Haushaltsführung oder einer Haushaltssperre bei einem kommunalen Haushalt möglich?**

Bei einer vorläufigen Haushaltsführung gilt Art. 69 Gemeindeordnung (GO). Danach darf die Gemeinde gemäß Art. 69 Abs. 1 Nr. 1 GO insbesondere finanzielle Leistungen erbringen, zu denen sie rechtlich verpflichtet ist oder die für die Weiterführung notwendiger Aufgaben unaufschiebbar sind; sie darf insbesondere Bauten, Beschaffungen und sonstige Leistungen des Finanz- bzw. Vermögenshaushalts, für die im Haushaltspunkt eines Vorjahres Beträge vorgesehen waren, fortsetzen. Diese Voraussetzungen erfüllen im Wesentlichen nur Pflichtaufgaben. In Einzelfällen, insbesondere bei vertraglicher Bindung oder bei Fortsetzungsmaßnahmen, kommt auch die weitere Erbringung von freiwilligen Leistungen in Betracht.

Für die Verfügung einer Haushaltssperre ist die Kommune selbst zuständig. Welche Leistungen unter Geltung einer Haushaltssperre zulässig sind, kommt auf deren konkreten Inhalt an.

**2. Wie sieht es in Ingolstadt bei den freiwilligen Leistungen bzw. Ausgaben ohne gesetzliche/vertragliche Verpflichtung aus?**

**3.a) Dürfen diese getätigt werden?**

**3.b) Wenn nein, warum nicht?**

**3.c) Wenn ja, in welchem Umfang (bitte auch gesetzliche Grundlage nennen)?**

Aufgrund des sachlichen Zusammenhangs werden die Fragen 2 bis 3c gemeinsam beantwortet.

Die Kommunen haben die Freiheit, über freiwillige Leistungen innerhalb ihrer finanziellen Möglichkeiten selbst zu entscheiden. Dies betrifft sowohl die Entscheidung, ob solche Leistungen erbracht werden, als auch deren Umfang und Kosten. Freiwillige Leistungen unterliegen keinen gesetzlichen Verpflichtungen, was bedeutet, dass Kommunen in der Gestaltung dieser Aufgaben flexibel sind. Diese Entscheidungsfreiheit ist eng mit der Selbstverwaltungsgarantie der Kommunen verbunden.

Es ist jedoch entscheidend, dass Kommunen sich bei der Erbringung freiwilliger Leistungen nicht finanziell überlasten, insbesondere wenn die Folgekosten nicht tragbar sind. Obwohl die Kommunen in der Regel über die Erbringung dieser Leistungen entscheiden können, gilt diese Freiheit oft nur auf lange Sicht, da vertragliche Vereinbarungen die Erbringung freiwilliger Leistungen für einen bestimmten Zeitraum festlegen können.

In der haushaltlosen Zeit (vgl. Art. 69 GO) sind zum einen finanzielle Leistungen zulässig, zu denen die Gemeinde rechtlich verpflichtet ist. Ferner sind finanzielle Leis-

tungen zulässig, für die zwar keine rechtliche Verpflichtung besteht, die aber für die Weiterführung notwendiger Aufgaben unaufschiebbar sind. Dabei kann es sich grundsätzlich um gemeindliche Aufgaben nach Art. 57 oder nach Art. 58 GO handeln. Die Notwendigkeit und Unaufschiebbarkeit hat die Gemeinde zu beurteilen. Dabei ist ihr im Hinblick auf die gemeindliche Finanzautonomie ein gewisser Beurteilungsspielraum zuzubilligen.

Der Umfang der freiwilligen Leistungen der Stadt Ingolstadt beläuft sich im Jahr 2025 auf 7,1 Mio. Euro. Grundlage hierfür ist die genehmigte Haushaltssatzung 2025.

**4. Inwieweit und in welchem Umfang wurden die freiwilligen Leistungen und Ausgaben ohne gesetzliche oder vertragliche Verpflichtungen runtergefahren?**

Der Stadtrat entscheidet im Rahmen des kommunalen Selbstverwaltungsrechts gemäß Art. 28 Abs. 2 Grundgesetz (GG), Art. 11 Abs. 2 Bayerische Verfassung (BV) im Zuge der Haushaltsberatungen über die Gewährung freiwilliger Leistungen. Über Höhe und Umfang der freiwilligen Leistungen wird jährlich neu entschieden. Auf die Antwort zu Frage 2 wird verwiesen.

**5. War dies rechtlich notwendig?**

Auf die Antwort zu Frage 2 wird verwiesen.

**6. Warum hat die Regierung von Oberbayern den Haushalt von Ingolstadt nicht genehmigt?**

Die Stadt Ingolstadt befindet sich im Haushaltsjahr 2025 nicht in der vorläufigen Haushaltsführung nach Art. 69 GO. Mit Schreiben vom 14.05.2025 wurden die genehmigungspflichtigen Bestandteile der Haushaltssatzung genehmigt.

**7.a) In welcher Höhe wurden Kassenkredite genehmigt?**

**7.b) In welcher Höhe wurden Kassenkredite in Anspruch genommen?**

Die Fragen 7 a und 7 b werden aufgrund des sachlichen Zusammenhangs gemeinsam beantwortet.

Kassenkredite sind grundsätzlich nicht genehmigungspflichtig. Gemäß Art. 73 Abs. 1 GO kann die Gemeinde Kassenkredite bis zu dem in der Haushaltssatzung festgesetzten Höchstbetrag aufnehmen, soweit für die Kasse keine anderen Mittel zur Verfügung stehen. Gemäß Art. 73 Abs. 2 GO soll der in der Haushaltssatzung festgesetzte Höchstbetrag ein Sechstel der im Verwaltungshaushalt veranschlagten Einnahmen nicht übersteigen.

Zum Stichtag 29.10.2025 wurden der Stadt Ingolstadt Kassenkredite in Höhe von 39,7 Mio. Euro ausgereicht.

### **Hinweise des Landtagsamts**

Zitate werden weder inhaltlich noch formal überprüft. Die korrekte Zitierweise liegt in der Verantwortung der Fragestellerin bzw. des Fragestellers sowie der Staatsregierung.

---

Zur Vereinfachung der Lesbarkeit können Internetadressen verkürzt dargestellt sein. Die vollständige Internetadresse ist als Hyperlink hinterlegt und in der digitalen Version des Dokuments direkt aufrufbar. Zusätzlich ist diese als Fußnote vollständig dargestellt.

Drucksachen, Plenarprotokolle sowie die Tagesordnungen der Vollversammlung und der Ausschüsse sind im Internet unter [www.bayern.landtag.de/parlament/dokumente](http://www.bayern.landtag.de/parlament/dokumente) abrufbar.

Die aktuelle Sitzungsübersicht steht unter [www.bayern.landtag.de/aktuelles/sitzungen](http://www.bayern.landtag.de/aktuelles/sitzungen) zur Verfügung.